

Compte-rendu

Séminaire européen sur le dialogue civique

9 -12 avril 2015, Pembrokeshire, Pays de Galles,
séminaire organisé par le réseau européen Forum Synergie et l'association galloise PLANED

L'Institut de la concertation a participé pendant trois jours à une rencontre consacrée au "*civic dialogue*", ou dialogue civique. Cette rencontre entre personnes issues d'organisations de différents pays européens était focalisée sur des expériences de dialogue dont le but est d'influencer des politiques publiques ayant un fort impact sur les territoires, mais aussi sur des expériences qui répondent aux problèmes locaux ou régionaux du développement rural durable.

Découverte d'actions locales et échange d'expériences

Le programme de ces trois jours de travail a été particulièrement rempli. La première soirée a consisté à faire connaissance : tour de table avec présentation de chacun, description du programme des prochains jours, discussions animées. Finalement, nous étions un groupe d'une quinzaine de personnes à participer à cette rencontre consacrée au dialogue civique en Europe.

Le premier jour a été consacré à la découverte de l'association galloise qui accueillait le séminaire, PLANED, et de ses projets, à travers des visites de terrain en petits groupes : accompagnement d'une communauté d'habitants dans le réaménagement d'une salle commune, mise en place d'un "*action plan*" (programme d'action) sur cinq ans en coproduction avec les habitants de trois villages et la mise en place du "*Crymych Community Council*", mise en place d'un réseau agricole à l'échelle de la région regroupant les parties prenantes et la communauté agricole locale afin de promouvoir une agriculture durable.

Après avoir mis en commun nos questions et nos observations, des membres de PLANED nous ont fait un retour sur les questionnements qui

avaient émergé tout au long de la journée. La matinée du second jour était orientée sur l'échange d'expériences des participants. Les organisateurs de Forum Synergie ont commencé la journée par une introduction sur la sémantique de la concertation et ont fait une courte présentation des dispositifs européens favorisant le dialogue citoyen.

Dix expériences dans différents pays européens ont été présentées¹.

forum synergies

Forum Synergies est un réseau européen créé en 1995 par 35 organisations issues de 16 pays européens autour du thème du développement rural durable. Il développe plusieurs chantiers, notamment sur la démocratie participative.

www.forum-synergies.eu

S'est ensuite tenu le "marché des initiatives" : chaque participant a présenté son expérience en une quinzaine de minutes, avant d'échanger avec son audience (vous pouvez retrouver l'intervention de Lucie Anizon, salariée de l'Institut de la Concertation, sur l'état des lieux et les enjeux de la concertation en France². Quatre séquences de trente minutes avec deux à trois

présentations simultanées ont permis à chacun de choisir les expériences qui les intéressaient ou qu'ils ne connaissaient pas.

L'après-midi a été consacrée à un atelier participatif, mené par des membres de PLANED afin de nous mettre en situation et de nous familiariser avec leurs méthodes.

Des expériences variées, un échange riche et efficace

Le petit nombre de participants ainsi que leur diversité ont permis de croiser les regards et les questionnements, chacun apportant une vision différente, venant d'un contexte et de problématiques différentes.

La confrontation des questionnements a été particulièrement intéressante. En effet, cet échange a permis aux participants de changer d'angle de vue et donc de découvrir d'autres manières d'analyser des dispositifs (sur le fond ou sur la forme, sur le nombre de participants ou sur leur représentativité,...).

Doit-on améliorer l'égalité des participants, ou rester neutre ? Le dialogue citoyen est-il une fin en soi ? Qu'est-ce qu'un processus réussi de dialogue citoyen ? Comment attirer de nouvelles personnes, issues de catégories peu représentées ? Comment faire en situation de prise de pouvoir d'un individu sur les autres ? Comment rester neutre si la population souhaite un projet que le facilitateur ne veut pas porter ? Quelle légitimité a-t-on, quel mandat ? Jusqu'où peut-on faire du lobbying ?

Il apparaît que les mêmes questions sont souvent posées en France et ailleurs en Europe. Parmi les défis identifiés comme importants à travailler lors de prochaines rencontres, plusieurs participants font d'ailleurs écho aux problèmes que nous nous posons en France : impliquer d'avantage les jeunes, travailler avec le politique et en faire

un allié, mieux travailler avec les agents de la fonction publique, réagir face au manque d'envie de participer, articuler dialogue citoyen et démocratie représentative.

Concrètement, quelles suites ?

L'Institut de la Concertation a participé à cette rencontre afin de présenter un état de la concertation en France, de connaître d'autres expériences dans divers pays et de faire la connaissance de ce réseau européen spécialisé dans le développement rural durable et intéressé par les questions de participation. Nous souhaitons savoir dans quelle mesure nos réflexions et questionnements trouvaient un écho dans les autres pays européens. Finalement, il a été intéressant de voir que les questions qui ont émergé ont souvent été abordées dans les projets de l'Institut de la Concertation. Particulièrement, le projet "Garantir la concertation"³ a paru intéressant à présenter, dans la mesure où nombre de participants mettaient en avant l'importance du processus de dialogue, le fait de garantir que celui-ci se déroule dans les règles et avec les parties prenantes concernées.

Mais de nouvelles questions sont aussi apparues, apportées par les autres participants. Par exemple, les projets portés par l'association PLANED sont conduits quasiment sans participation des institutions publiques locales et visent à influencer directement les pratiques des acteurs locaux. Dans quelle mesure peut-on se passer des acteurs politiques et des décideurs ? Jusqu'où peut-on aller dans l'influence des politiques publiques ?

Enfin, cette rencontre avec Forum Synergie nous a confortés dans la certitude qu'échanger à l'échelle européenne est fondamental, malgré des contextes nationaux très différents, afin de pouvoir prendre du recul et, sinon trouver des réponses, se poser les bonnes questions sur nos pratiques.

Expériences présentées :

Scottish Rural Parliament, Vanessa Halhead, UK

Regional Development Agencies in Serbia, Slobodan Ocokoljic

Estonian Village Movement, Anneli Kana

Civic Dialogue in France, Lucie Anizon

Design social Mobilisation, Nils Philipps (Sweden)

NATURA 2000, Carsten Burggraf (Germany)

Animating rural communities, Dragan Roganovic (Serbia)

Food production Milos Homola (Slovakia)

Environmental aspects on business Aleksandar Gvozdic (Serbia)

¹ <http://forum-synergies.eu/rubrique93.html>

² institutdelaconcertation.org puis « Ressources documentaires ».

³ institutdelaconcertation.org puis « Activités ».