

9 octobre 2026
Rencontres nationales des budgets participatifs - Nantes



Compte-rendu des ateliers “du budget participatif à la participation au budget”



Le contexte : les collectivités font face à des contraintes budgétaires croissantes, à des exigences de sobriété, voire à des réorientations de tout ou partie du budget, en début comme en cours de mandat, sous l'effet de crises et de nécessités. Le vote budgétaire reste un moment politique très fort, et c'est précisément ce qui justifie la question posée : doit-il demeurer réservé à des élus qui n'ont pas forcément tous les éléments, et à des techniciens ?

Des collectivités ont déjà engagé des travaux sur la partie pédagogique - ateliers, jeux, serious games, pour impliquer les citoyens dans la compréhension de ce qu'est un budget.

Introduction aux ateliers : du budget participatif à la participation au budget

Pourquoi une participation citoyenne au budget des collectivités ?

- Des budgets de plus en plus contraints - une difficulté de choix
- Partager les contraintes - partager les difficultés
- Légitimer les choix - levier de confiance

S'appuyer sur les budgets participatifs actuels

- Les BP aujourd'hui : on demande aux habitant.e.s de s'investir, mais sur une part marginale du budget et sans prise sur les grands arbitrages.
- Les faire évoluer ? Ou construire d'autres espaces ?

Comment ?

- En ce début de mandat ?
- Comment l'expliquer ?
- Travailler uniquement sur le budget d'investissement ?
- Toutes les étapes du cycle budgétaire ? Travailler sur les recettes aussi ?
- Jusqu'où aller dans l'ouverture participative ?
- Aller jusqu'au vote ?



Des ateliers de politique fiction se sont tenus simultanément sur le même objet : dessiner collectivement un chemin et ses étapes vers la participation au budget d'une collectivité.

Pitch : dans votre commune (ville d'environ 50 000 habitant.es), des élu.es, habitant.es et technicien.nes travaillent à l'écriture d'une délibération pour la mise en place d'une participation au budget. : à vous de jouer !

En synthèse des ateliers

Avec qui travailler ?

En interne, la composition converge : les élu·es (majorité, parfois opposition) et le cabinet, la DGS, la direction des finances, le service juridique, la communication, la participation citoyenne, les directions techniques, les agents d'accueil, les directions de quartier. Le portage par la DGS apparaît à plusieurs reprises comme la condition d'une évolution réelle des habitudes.

En externe : instances de démocratie locale (conseils de quartier, conseils citoyens QPV, CESEM, conseils des jeunes, des enfants, des aînés, assemblée citoyenne), associations et centres sociaux, MJC, maisons des associations, écoles et enseignants, universités et chercheurs, porteurs de projets du budget participatif, commerçants, bailleurs sociaux, agglomération et autres collectivités, et des prestataires spécialisés (concertation, communication, cabinet juridique pour évaluer la faisabilité) lorsque la capacité interne ne suffit pas.

Les étapes de la démarche

Un socle commun se dégage des différents parcours, en six temps :

1. **Portage politique et cadrage** : ambition, objectifs, périmètre (tout le budget ou une part ? investissement, fonctionnement, ou les deux ?), calendrier, gouvernance.
2. **Acculturation et formation** : des habitants comme des élu·es et des services, adaptée à chaque public.
3. **Recrutement et constitution du groupe** : volontariat, tirage au sort ou sélection par collèges représentatifs, avec la question de la représentativité (âge, quartier, CSP, nationalité, résidence).
4. **Recueil des besoins et priorisation** : par quartier ou par thématique, à partir des sujets qui intéressent réellement les gens (transports, végétalisation, cadre de vie...).
5. **Travail en transversalité** : élus, techniciens et habitants autour du PPI, avec un comité de pilotage et un comité technique.
6. **Arbitrage, délibération, mise en œuvre, suivi et évaluation**, le dernier mot restant au conseil municipal.

Les questions que chaque étape soulève

- **Sur le périmètre** : tout le budget ou une part ? Quelles thématiques ? Quelle temporalité : le temps long d'un mandat ou un thème unique ? Où sont les marges de manœuvre réelles, entre budgets incontournables, PPI et tarifs des services ?

- **Sur la légitimité** : qui est associé ? Comment garantir la diversité, et laquelle ? Comment éviter les rapports de domination, notamment entre services et habitants ? Comment gérer les conflits d'intérêts et la question de l'indemnisation ou de la compensation des participants ?
- **Sur le pouvoir** : les habitants prennent-ils la place de la mairie ? Qui a la clé de la décision ? Où se situe le lâcher-prise de l' élu aux finances ? Comment gérer les frustrations quand une proposition n'est pas retenue, et comment assumer publiquement les choix finaux ?
- **Sur la méthode** : peut-on se tromper de méthode ? Comment articuler respect du calendrier légal, des avis exprimés et des contraintes techniques ? Comment mettre en valeur les participants sans créer d'attentes intenable s ?

Ce que le budget participatif a déjà posé comme jalons

Les groupes sont unanimes : le BP a constitué une première marche. Il a produit une acculturation aux finances locales (distinction investissement/fonctionnement, coût réel des aménagements, notion d'intérêt général, découverte du PPI et des marchés publics, compréhension du temps administratif). Il a créé une capacité d'aller vers les habitants, une culture commune de la participation en interne, un réseau mobilisable de porteurs de projets et d'ambassadeurs, et une amorce de transparence entre la ville et les habitants. Il a aussi déplacé les postures : des services habitués à travailler avec des habitants, des élus plus enclins à accepter leurs décisions, des usagers moins consommateurs. La démonstration est faite que les habitants sont capables de gérer des deniers publics.

La limite est claire : le PPI est une autre échelle, là où le BP travaillait sur une enveloppe donnée, pas sur la construction du budget.

Innovations possibles

Cinq pistes se détachent.

Élargir le périmètre à l'investissement et au fonctionnement. Plusieurs groupes vont au-delà du réflexe investissement : tarifs des services municipaux, dépenses courantes, budgets sur lesquels « on peut faire des efforts ». Un groupe ose la co-décision à 100 % — « il faut tenter ».

Le serious game comme porte d'entrée, avant la formation. L'idée de faire émettre des priorités aux habitants *avant* de les former au cadre budgétaire obligatoire inverse la séquence habituelle : on part de l'intuition et du désir, on ajoute la contrainte ensuite. Simulateurs de budget, présentiels ou numériques, ateliers de priorisation budgétaire, jeux et outils de vulgarisation figurent dans les outils cités.

L'habitant co-auteur du cadre. Plusieurs groupes proposent que le règlement, la charte, l'enveloppe et sa répartition soient écrits avec un panel de citoyens ; le dispositif se testant lui-même dans sa construction. Une variante : intégrer des « habitants experts » aux commissions budgétaires.

De nouveaux espaces de délibération. Conseil municipal ouvert sur le débat d'orientation budgétaire, commission extra-municipale des finances, agora-forum pour définir les thématiques, conventions citoyennes, consultation des usagers service par service. Avec, en appui, un arsenal d'« aller vers » : ateliers de rue, stands sur les événements, cafés des citoyens, permanences, temps de convivialité, panneaux d'information, plateforme numérique et forum en ligne avec FAQ et réponses des élus.

La reconnaissance de l'engagement. Statut d'ambassadeur du budget participatif pour les porteurs de projets lauréats, autorisations spéciales d'absence pour les habitants qui portent un projet et deviennent relayeurs, valorisation systématique des participants. Une hypothèse forte traverse les fiches : sans valorisation, pas de vocation.

Ce qui reste ouvert

Trois points de tension n'ont pas été tranchés : le niveau de participation visé (information, consultation, concertation, co-décision) selon les périmètres ; la transversalité effective entre services, frein récurrent sous l'angle de la lisibilité interne et de la coordination ; et la représentativité du groupe, entre volontariat et tirage au sort, avec ses effets sur la légitimité de ce qui sera décidé.

Les 20 fiches ateliers

Avec qui travailler ? En interne En externe	Elus, cabinet Services : finances, communication, juridique, assemblée
	personnes ressources (associations, labo, experts...)
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Atelier de co construction du projet avec des élus de la majorité et des directions Clarification et méthode de participation (panels, conditions de

	réussite, niveau d'exigence, faisabilité...) définition ds modalités budgétaires et techniques Définition des méthodes de formation transversale (citoyens, élus, services)
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Quel enjeu démocratique ? Quelle vision ? Quelles modalités ? Quels moyens techniques ? Comment aller vers ? Comment garantir la diversité (laquelle) ? Comment mettre en place l'action publique en transversalité ?
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	Confiance, transparence
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Le Bp a développé une capacité d'aller vers les habitants Acceptabilité des élus. première culture commune de la participation
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	Aller vers Tissu associatif
Outils	Ateliers de rue vulgarisation

Avec qui travailler ?	
En interne	DGS, élus, tous les pôles municipaux
En externe	Associations, instants citoyennes (CM jeunes, aînés)
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Réunion interne - motiver les troupes Cadrer la démarche Associer les acteurs externes Aller vers (expliquer, former...) Groupe de travail
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Qui est associé ? Quels moyens ? Quel niveau décisionnel pour les habitants ?
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	Définir des étapes Être transparents Proposer un espace décisionnel Elaborer en commun Tenir informé des étapes
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Apprentissage du budget (budget de fonctionnement et d'investissement) C'est quoi un PPI, les marchés publics Comprendre les étapes, le, échéances
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	faire du terrain, aller vers Tirage au sort Formations Evaluation/bilan

Outils	Proposer des petits groupes S'appuyer sur les sujet des gens (ex : les transports)
---------------	---

Avec qui travailler ?	
En interne	Elus, services (agents en charge de budget, de la démocratie locale)
En externe	Instances de démocratie locale, associations locales, habitants
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Ateliers de formation et de présentation du fonctionnement du budget d'une collectivité Décision de la portion ouverte aux habitants dans le budget / investissement/ fonctionnement Constitué par tirage au sort une commission citoyenne qui fait émerger des priorités habitantes Lui octroyer une % du budget (thématiques ?)
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Rôle de fléchage ? Rôle de priorisation ? Les habitants prennent la place de la mairie ?
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	Confiance, transparence
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Aspect pédagogique du budget participatif : connaissance du budget Inculquer une culture de la démocratie participative / participer aux décisions publiques
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ?	
Démarches	
Outils	

<p>Avec qui travailler ?</p> <p>En interne</p>	<p>Les élus en commission, en conseil municipal Élu aux finances : travail d'explication, de pédagogie, expertise Services : portage par DGS : évolution des habitudes, Service communication, service juridique (faisabilité), service financier</p>
<p>En externe</p>	<p>Faire appel à un prestataire externe : Communication (sauf si suffisant robuste en interne) Volet concertation, participation citoyenne Cabinet juridique : pour évaluation de la faisabilité S'appuyer sur le réseau local : associations, commerçants,, conseil e quartiers pour consulter sur la méthode, évaluer les attentes, craintes appréhensions, recueillir les avis Porteurs de projets BP Ecoles</p>
<p>Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?</p>	<p>Acculturer à ce qu'est un budget : travail de pédagogie adapté à différents publics Acculturer services et élus à la participation citoyenne Définir les aspect sur lesquels la population sera amené à être consultée Définir le stade de participation et d'implication Lancement du processus Synthétisation des travaux et émergence du projet de budget Vote en cM processus de valorisation des participants</p>
<p>Quelles questions cela pose à chaque étape ?</p>	<p>Vulgarisation et accessibilité du sujet Accompagnement du changement dans les méthodes professionnelles Quelles marges de manœuvre pour la population , comment gérer les éventuelles marques de frustration ? Peut-on se tromper de méthode ? Rspect du calendrier Prise en considération généralisée des éléments ; éviter l'écueil de</p>

	<p>l'omission</p> <p>Comment mettre en valeur les participants et assumer les choix finaux ?</p>
<p>Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?</p>	<p>Prendre en compte les limites juridiques avant toute chose</p> <p>Évaluation de la manière dont le projet a été accueilli par la population. Cela peut servir de réflexion pour désigner le processus de co élaboration.?</p> <p>Co construction : trop complexe car demande d'expertise importante pour construire le budget</p> <p>Concertation : plus propice, recueillir les besoins de la population pour aider à la priorisation</p>
<p>Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?</p>	<p>Acquisition de compétences côté municipalité et population :</p> <p>Compétences sur la complexité des arbitrages</p> <p>Compétences sur la dimension participative</p> <p>Prise de conscience sur différence entre faisabilité technique et contraintes réglementaires</p>
<p>Quelles démarches et outils de concertation utiliser ?</p> <p>Démarches</p>	<p>Réunions avec porteurs de projets BP (retour d'expérience)</p> <p>Réunions de quartier</p> <p>Ateliers de rue</p> <p>Association de porteurs de projet : identification et valorisation aux côtés des élus et des services</p> <p>Forum du budget : ateliers participatifs, divertissements, moment d'échanges et de cohésion...</p>
<p>Outils</p>	<p>Plateforme de participation en ligne</p> <p>Forum en ligne : FAQ, réponses des élus et/ou des services compétentes pour répondre aux interrogations / régulateur</p> <p>Information en ligne</p>

Avec qui travailler ? En interne	Tous les élus de la majorité, éventuellement les élus d'opposition Le service finances, les autres services via le DGS Service participation, service communication interne et externe
En externe	Habitant,s associations, conseil de développement, chercheurs, universitaires prestataires externes spécialistes de la participation citoyenne
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Ambition politique Objectifs, cadre périmètre Formation, acculturation couplé au recueil des besoins de s habitants Traduction es besoins en action Priorisation des actions Étude de la mise en œuvre : comment ? Ce qui relève de la collectivité Ce qui relève des associations Ce qui relève des citoyens Impôts supplémentaires ? Elaboration d'un budget par les habitants Vote des élus
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Arbitrage entre niveau recettes et niveau dépenses transversalité, décloisonnement Diversité des participants Est-ce tous les ans ?
Jusqu'ou aller dans la co-élaboration du budget ?	Associer les habitants de l'expression des habitants jusqu'au vote du budget
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Acculturation interne (agents) + porteurs de projets qui sont formés + élus

<p>Quelles démarches et outils de concertation utiliser ?</p> <p>Démarches</p>	<p>Aller vers dans l'espace public - cf Tuniei, Bastien Krespin, JM Caron</p> <p>Au final un groupe d'habitants (idéalement avec diversité) qui s'implique</p> <p>Rendre-compte largement des résultats concrets de la démarche</p>
<p>Outils</p>	<p>Questionnaire de recueil des besoins</p> <p>Ateliers</p> <p>Réunions d'information</p> <p>Outils de communication</p> <p>Simulateur de budget présentiel ou numérique (jeu, serious game)</p>

Avec qui travailler ? En interne	Direction des finances Direction de la participation citoyenne Direction de la commande publique Élus concernés : maire, adjoint aux finances, QPV, adjoint démocratie locale, adjoint de quartier
En externe	ICPC RNBP Instances citoyennes Milieu associatif concerné centres sociaux
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Recrutement des citoyens volontaires, sélection représentative des habitants des quartiers et des profils (âge, CSP...) Formation et sensibilisation des citoyens à la notion du budget o construire le cadre de la participation au budget avec les citoyens une fois le cadre construit (règlement), planifier des temps de travail avec un date de formalisation de la participation
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Recrutement : comment identifier les conflits d'intérêts ? A qui s'ouvre cette participation : âges, nationalités ? Représentation géographique ? Résider dans la ville ? Suivi et contrôle ? Indemnisation des participants ?
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	jusqu'au bout ! Démarche de concertation : à partir de réunions de travail des citoyens, élaborer différents scénarios de répartition du budget, ces scénarios seront soumis au vote des citoyens de la ville sur le modèle du BP.
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	les habitants ont une part de décision dans les dépenses du budget de la collectivité différence entre investissement et fonctionnement

	Le temps administratif des projets Transversalité des services + liendes services directement avec les habitants La notion d'intérêt général Les échelles de dépenses des collectivités
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	Concertations de quartier Aller-vers : stands, dans les événements sensibilisation au budget, inviter aux ateliers de travail
Outils	Plateforme numérique Instants de convivialité Stands

Avec qui travailler ? En interne	Service budgétaire Service juridique Service démocratie locale Elus
En externe	Conseil d'habitants, comités de quartier Maison des associations Centres sociaux Référent jeunesse, conseil des enfants Etablissements scolaires Professeurs
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Formation aux étapes budgétaires légales Définition des objectifs de la participation Partage de connaissances : périmètre, vocabulaire,n besoins Élaboration d'un premier jet proposant différentes alternatives(participation à tout le budget, participation thématiques, participation à un % du budget...)

	Élargir la discussion sur la base du premier jet pour tester les alternatives Restitution pour permettre l'élaboration par les sachants
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	respect des contraintes juridiques Respect des objectifs respect des avis exprimés par les participants
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	Jusqu'au bout, mais sur quels périmètres (certaines thématiques, toutes les étapes ? Question du lâcher prise de l' élu (finances)
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	savoir faire Travail pédagogique qui a été fait Habitudes de travailler ensemble Evaluation
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	Assemblée citoyenne Aller vers inclusion
Outils	Plateforme numérique table ronde, Panneaux d'information Réunions publiques

Avec qui travailler ?	
En interne	Les agents Les élus
En externe	Habitants Associations Cabinet externe

	<p>Étudiants Chercheurs</p>
<p>Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?</p>	<p>Informier et former les habitants à comprendre un budget (investissement, fonctionnement) Recueillir les propositions des habitants Evaluer la faisabilité Quantifier et comparer au budget de la commune Débattre, discuter, prioriser Délibérer Planifier</p>
<p>Quelles questions cela pose à chaque étape ?</p>	<p>c'est quoi un budget ? Que voulez-vous faire l'année prochaine ? Est-ce que c'est réalisable ? Est-ce que ça rentre dans le budget ? Quelles priorités ? Est-ce que tout le monde est d'accord ? Quand ?</p>
<p>Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?</p>	<p>Le budget d'une commune Les contraintes techniques, écologiques Urbanisme Référendum citoyen Faire appel à la participation de tous, jeunes, nationalités étrangères... Partage équitable du pouvoir Travailler sur les questions de société pour construire le budget (ex : Lutter contre les inégalités inter quartier)</p>
<p>Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?</p>	

Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	Aller vers Consultations Réunions publiques Partenariats (associations, citoyennes, agences gouvernementales)
Outils	Formation au budget Plateforme numérique Questions ouvertes

Avec qui travailler ? En interne	Elus Direction des finances Direction générale
En externe	Comités d'habitants Associations partenaires de la ville ICPC
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Définir le périmètre du budget Temporalité du budget : quelle territorialité, ville ou quartiers ? Formation, information, communication sur la constitution du budget Consultation tous les habitants : les besoins de votre quartier, dans la ville. priorisation thématique Temp de pirois laiton par quartier
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Comment informer, se donner un cadre commun ?
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	

Outils	
---------------	--

Avec qui travailler ? En interne	Direction des finances Direction de la participation Direction de la communication, Par appel à volontariat Elus en charge des finances, de la participation citoyenne
En externe	Habitant (comités, commissions...) Conseils citoyens Conseil de jeunes Formateurs sur la vulgarisation des finances publiques
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Portage politique Constitution d'une commission d'habitants Formation des habitants Réunions en interne et externe sur sur "quels sont les besoins dans le cadre du PPI ?" Travail entre élus et techniciens Retour aux habitants
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Quel niveau de participation donner aux habitants ? Comment associer les habitants à la décision ? Quel rôle, quelle place pour les élus ?
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	Rester dans le cadre de l'investissement Garder des dépenses dans chaque politique publique Garder le consensus entre habitants, élus et services
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Connaissance des compétences d'une collectivité Acculturation des niveaux de participation Acculturation du calendrier, de la complexité et des contraintes de la vie administrative

	S'appuyer sur des instances de participation du BP
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	Règlement, charte en lien avec la Direction des finances
Outils	Comités d'habitats existants et nouveaux Conseil de jeunes Conseil des anciens Conseil municipal sur le débat d'orientation budgétaire

Avec qui travailler ? En interne	Les services Les adjoints thématiques les agents d'accueil
En externe	Les habitants Les associations (MJC, centres sociaux...) Les conseils de quartier, conseils citoyens et autres instances participatives
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Acculturation des élus eux-mêmes Acculturation des habitants Identification des choix et marges de manoeuvre Priorisation par les habitants Décision et arbitrages par les élus.
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Comment embarquer tout le monde (agents et élus ?) Comment mobiliser les habitants sur un sujet aussi technique ? Être sincère et transparent dans le choix des marges de manoeuvre Comment garantir des choix pour l'intérêt général ? Poser un cadre clair pour que chacun connaisse son rôle
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	Jusqu'aux limites du cadre légal Tarifs des services municipaux

	PPI Les budgets incontournables et ceux sur lesquels on peut faire des efforts
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Connaître la différence entre budget de fonctionnement et budget d'investissement Les valeurs, le coût des projets La capacité budgétaire de la ville
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	PPI Convention citoyenne Sollicitations des instances participatives (conseil des enfants, des jeunes, de quartier, citoyens) Consultation avec les usagers par service public (transports, équipements, cultures...)
Outils	Jeux

Avec qui travailler ?	les élus Le cabinet Les services : DGS, Finances, CTM, Directions techniques
En interne	
En externe	Différentes instances de démocratie participative : conseils de quartier, cesem, Conseil des aînés, conseil des enfants, assemblée citoyenne, conseils citoyens (QPV) Presse locale (pour communication)
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	définition de périmètre de la participation au budget Définition de la gouvernance Définition d'un calendrier Communication sur la démarche de participation
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	La transversalité entre les différents services

	La lisibilité des dispositifs en interne : enjeu de coordination comment rendre visible, connu le dispositif vers le grand public ?
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	Tout ou partie du budget ?
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Compréhension du distinctif investissement et fonctionnement La notion d'intérêt général Acculturation des services à travailler avec les porteurs de projets
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	Aller vers
Outils	Commission extra municipales des finances Réunions publiques Tracts

Avec qui travailler ? En interne	Les élus pour portage politique, les élus de quartier Les directions de la collectivité
En externe	Les habitants Les associations de quartier Les conseils citoyens jeunes et habitants
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Sensibilisation et communication Vulgarisation pour la population de la notion de budget - faire connaître Expliquer les objectifs, projet politique de la ville Cibler les projets par quartier ou par thématique pour impliquer Définir elc adr, el périmètre Co construction Les freins : la peur des chiffres, légitimité, responsabilité, la perception de la complexité

Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Qui ? Comment Jusqu'où on va ? Information, concertation ? Décision finale , par les élus ?
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	Dépend de la commande politique Différents niveaux possibles : information consultation concertation Idée : on donne un budget à une commission citoyenne représentative de la population Autre idée ; participation aux commissions du budget “habitants experts” Autre idée : réunion publique pour actions de terrain ; extraction des projets par quartier ; faire connaître les idées et les soumettre au vote ?
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Démocratiser le fonctionnement, les action possibles Met en avant les contraintes d'un collectivité Rapprochement avec l'insertion Aller-ver, panel représentatif
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	Constitution d'une commission citoyenne
Outils	Communication : représentation graphique claire, simple Formation population, agents, élus

Avec qui travailler ?	Tous les élus : majorité et oppositions ? Les services de la ville : finances, juridique, participation citoyenne
En interne	
En externe	RNBP, prestataires Association locales Conseils de citoyens

	Organismes de formations
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	S'appuyer sur les instances de participation citoyenne pour constituer le groupe Former les participants au budget municipal et aux compétences communales Partager les données budgétaires de la ville et le programme de la majorité Réfléchir de façon participative aux choix budgétaires Evaluation et décision
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Comment former le groupe ? Volontariat, tirage au sort ? Quel temps accorder à la formation ? Quel budget alloué ? Quel niveau de détail dans les informations données ? Comment éviter les rapports de domination (notamment entre services et habitants) ?
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	Comment élargir le périmètre de la co élaboration ? Tous les habitants doivent être intégrés aux choix / aux réflexions
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Habitants déjà formés grâce au BP Permet de mieux connaître les priorités de la population
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	
Outils	Tout filmer

Avec qui travailler ? En interne	Direction des finances Services qui relèvent de l'investissement Service participation citoyenne Elus
---	--

En externe	Habitants Associations Commerçants
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Sensibilisation et pédagogie Recrutement volontaires Acculturation aux finances publiques et au fonctionnement des collectivités locales Identifier les intangibles Réunion de co construction et de mise en débat des projets Arbitrage Evaluation, suivi
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Invariants ? Représentativité du panel (volontariat et/ou tirage au sort ? Niveau d'implication pour les habitants ? Capacité d'arbitrage ? Qui a la clé de la décision ? Acceptation du temps long Renoncement ?
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	Transparence sur l'intention et la démarche Co décision Co évaluation
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Acculturation aux finances locales Priorisation à projets à partir d'une enveloppe budgétaire donnée Rassurer les élus sur la "bonne" gestion des finances Culture du projet et de l'intérêt général
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	
Outils	Outils numériques, formulaires papier

Avec qui travailler ? En interne	Elus DGS Pôles de directions
En externe	Comités de quartier Instances participatives (Conseils jeunes, de seniors...) Ambassadeurs du budget participatif (citoyens porteurs de projets lauréats)
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Appel à candidatures, sélection ou sélection de collèges représentatifs Communiquer sur le projet Former, accompagner lors de réunions avec des outils de vulgarisation Faire participer sans devenir un techniciens : méthode à construire Niveau de participation à installer
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Définir les critères pour faire partie des citoyens votants Quelle préparation pour éclairer et former les citoyens ? Niveaux et échelle de participation Élaboration du budget et/ou validation par les citoyens ?
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	Sur les grands projets structurants ?
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Création d'ambassadeurs Sensibilisation et expérimentation du fonctionnement des collectivités
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	S'appuyer sur des sachants pédagogues
Outils	Formation, jeux, vulgarisation Espaces de dialogue Cafés des citoyens Permanences outils d'animation participative

Avec qui travailler ? En interne	Direction des finances Direction juridique Direction de la communication Direction de la citoyenneté Élus de la majorité municipale
En externe	Représentants de la vie associative (quartiers, thématiques) Habitants Formateurs (participation et finances)
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Cadrage politique : % du budget ? Périmètre d'action ? investissement, fonctionnement ? Qui et comment on recrute ? Recrutement, rencontre priorisation des besoins Formation, sensibilisation écoute active, Temps de travail, rédaction Délibération Mise en oeuvre, suivi et évaluation
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Veiller à la représentativité des habitants (âges, quartiers, CSP...) Avoir un consensus à chaque étape pour garder la motivation Renouvellement des participants ? Qui a le dernier mot ? Élus, habitants ?
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	Blocage des impondérables Urgences non discutées car besoins important Dernier mot au conseil municipal
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Prise en compte des avis citoyens dans l'élaboration de projets Priorisation d'idées réalisées dans la programmation de projets Structuration de la transversalité opérationnelle Changement de posture d'élus dans l'acceptabilité des décisions des habitants Limitation de la posture de consommateur des usagers

Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	Formations Campagne de communication continue
Outils	Serious games Outils de suivi et d'évaluation

Avec qui travailler ? En interne	Services financiers , service communication, services techniques, service participation citoyenne Elus
En externe	Porteurs de projets BP Conseils de quartier Agglomération, autres collectivités habitants selon appétences et connaissances en finances
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Contexte : budget prévisionnel (investissement, fonctionnement ?) ; impondérables (dépenses courantes) ; périmètre (tout budget ou une partie) Qui ? Comité, représentativité ? Sur la base du volontariat ? Formation, pédagogie
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Questionne tout le budget ou un périmètre précis ? Des thématiques ? Objectif; aide à la décision ou participation sur le budget global ou encore une part du budget pour que les habitants proposent (type BP) ? Temporalité ? Temps long ? Sur la mandature ? Sur un thème ?
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	Prérequis : maîtrise des finances ; y compris de la part des élus Questions des incertitudes : aléas climatiques, baisse des financements...
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller	Choix des thématiques

vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Pédagogie, questions budgétaires
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	Pédagogie Co construction d'un document cadre Co construction de la démarche Besoin d'accompagnement Thématiques
Outils	Ateliers de priorisation budgétaire Formation élus, habitants, agents

Avec qui travailler ? En interne	Elus, maire DGS, services financier, juridique...
En externe	Communauté de commune habitants Associations et acteurs du territoire
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Réunir l'ensemble des acteurs : partenaires de la ville pour annoncer la concertation citoyenne et trouver des marges de manoeuvre pour intégrer les espaces et structures (ex : bailleurs sociaux) Cadrage général : est-ce qu'on donne accès aux habitants à des groupes de travail pour définir des priorités dans le PUI, ou présence des habitants au CM pour valider le PPI ?
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Travail du panel des habitants pour avoir un échantillon représentatif Notion de la rémunération ou d'une compensation des participants
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	L'implication des habitants peut se traduire par des priorité du budget
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller	Le BP donne à voir le coût des aménagements

vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Le Bp constitue un réseau qui peut être facilement mobilisable Le BP amorce une transparence ville/habitants Mais le PPI est une autre échelle...
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	RH disponibles pour accompagner
Outils	Numérique, IA, cartes...

Avec qui travailler ? En interne	Finances, juridique Pôle territorial Equipe de proximité Copil sur le sujet
En externe	Centres sociaux instances de participation Consultation générale
Quelles sont les étapes d'une démarche de participation au budget ?	Cadre - invariants Publicité Pédagogie, formation Relai acteurs locaux Appel à participation Ateliers avec les directions Décisions Et un copil en transversalité
Quelles questions cela pose à chaque étape ?	Copil et cotech : quelle gouvernance , Comment intégrer les contraintes des services techniques ? Fonctionnement ou investissement ? Formats de participation ?
Jusqu'où aller dans la co-élaboration du budget ?	Co décision !

	investissement et fonctionnement à 100 % il faut tenter
Est-ce que le budget participatif a posé des jalons pour aller vers la participation au budget ? Quels sont-ils ?	Cel démontrer que les habitants sont capables de gérer des deniers publics Participe à la pédagogie sur le fonctionnement du budget Les services publics ont pris l'habitude de travailler avec des habitants.
Quelles démarches et outils de concertation utiliser ? Démarches	Agora forum pour définir les thématiques Conventions ciotyennes
Outils	



En fin d'atelier, des fiches "petits pas" ont été distribuées aux participants ; chacune et chacun a pu inscrire son prochain "pas" vers la participation au budget.

"Mon prochain pas dans ma structure pour avancer dans la participation au budget "



Convaincre, communiquer et embarquer en interne

- Sensibiliser la commission des finances à l'élargissement des contributions lors de l'élaboration du budget
- Communiquer davantage sur les justifications des décisions budgétaires
- Trouver des alliés en interne

- Indiquer l'élan et la vitalité de cette question pour aller vers la participation au budget
- Continuer à diffuser la culture de la participation « n'ayez pas peur »
- Embarquer l' élu et le cabinet
- Échanger avec les élus pour démarrer une discussion et peut-être faire émerger des envies
- Lancer une conversation à la pause café avec le directeur des finances pour prendre la température
- Convaincre les élus
- Communiquer auprès des élus sur l'intérêt du sujet
- Acculturer le directeur des finances et l' élu au fait qu'ils ne sont pas seuls à prendre des décisions financières
- Sensibilisation, acculturation des élus
- Amener les élus à se poser la question
- En faire un sujet de réunion des listes pour d'abord faire adhérer les autres élus au projet
- Discuter avec les élus et des étudiants de l'Université de Caen sur le BP étudiant de l'université
- Proposer cette approche au futur élu / à la future élue dont je dépendrai
- Soutenir mon adjointe dans ses échanges avec ses collègues
- En parler à mon collègue élu
- Se convaincre soi-même de l'intérêt de cette démarche !
- En parler en équipe
- Parler autour de moi de l'importance du sujet
- Faire un retour à mon directeur et à ma DGA
- Partager plus largement une culture budgétaire en interne

Se former, s'acculturer, diffuser la culture budgétaire

- Suivre une formation sur les finances à l'échelle communale
- Se renseigner sur la construction en interne du budget de la collectivité
- Jouer au jeu *Piggy Bang* de la Cité de l'économie pour découvrir les dépenses des collectivités territoriales et de l'État, ou à *La bataille du budget* (dans la peau du ministre du budget)
- Université populaire sur le budget de la ville
- Trouver des moyens d'acculturer la population sur les aspects budgétaires et la municipalité sur la force de la participation citoyenne
- Plus de liens entre l'administration et les citoyens : démocratiser le jargon !

- Transmettre ce que j'ai appris à mon groupe « budget participatif » et me former à la procédure budgétaire
- Mettre en place des ateliers pédagogiques qui vont ensuite vers la construction budgétaire
- Plus de pédagogie auprès des services techniques sur l'intérêt du BP
- Travailler avec le service communication pour rendre les projets, sujets, budget accessibles, fun pour tous !
- Une pédagogie au cœur du processus et une valorisation des porteurs de projet pour donner du sens à l'engagement et susciter des vocations

Diagnostic, faisabilité et freins

- Identifier la faisabilité et les freins
- Réaliser un benchmark : dans quelles collectivités se pratique aujourd'hui la participation au budget ? Sur quelle part de budget ?
- Consulter le PPI et identifier les services avec des projets où la participation au budget serait le plus envisageable et visible pour les habitants : cadre de vie, événementiel, espaces verts... L'idée étant de prioriser avec les services concernés
- Faire le bilan des BP déjà réalisés, planifier les non-réalisations et faire une large consultation avant de relancer le prochain BP via un panel élargi
- Le suivi des projets du BP 2025
- Avancer en groupe de travail avec les services : c'est quoi le BP ? Pour l'intégration au budget
- Pour l'ensemble des projets d'investissement, définir les degrés de participation et d'implication des habitants
- Réflexion auprès des acteurs associatifs
- Mettre en place un cadre juridique et un règlement fixant les droits et devoirs de chaque partie prenante
- Définition, cadrage et méthodologie de concertation pour le dispositif

Créer les instances et les cadres de la participation

- Demander au CESEM (Conseil économique social et environnemental municipal) de travailler sur le sujet
- Proposer la création d'une instance pour travailler sur le sujet
- Proposer une commission représentative pour identifier les besoins communs
- Proposer une convention citoyenne sur l'élaboration du process
- Travailler les orientations budgétaires en comité consultatif avec les citoyens
- Mettre en place des conseils de quartier et travailler à l'acculturation des membres sur le budget

- Organiser une instance de pilotage avec des habitants pour le suivi des éditions et des réalisations des projets
- Impliquer un panel de citoyens dans l'écriture du règlement du budget participatif, la constitution de son enveloppe et sa répartition = test sur la participation au budget
- Associer les habitants à la rédaction du RI
- Contacter la commission des techniciens du BP pour la réunion qui statue sur notre projet de BP
- Intégrer les problématiques budgétaires à la consultation « Vivre à Nanterre en 2050 »
- Intégrer la notion d'associer les citoyens au budget de la ville ; réfléchir à l'intégration des habitants dans le circuit des marchés publics
- Une intégration de la parole citoyenne dans l'émergence et la définition des orientations et des projets du territoire et de ses différents quartiers
- Un principe de transparence sur le budget local

Faire participer les habitants, concrètement

- Organiser des réunions publiques pour expliquer et comprendre la construction du budget communal
- Proposer des temps de pédagogie et ouvrir des sujets précis à la consultation ou à la co-décision d'habitants « formés »
- Inviter à recueillir des idées concrètes des habitants en réponse aux vœux formulés dans la campagne électorale
- Proposer parmi les axes d'investissement des propositions par quartier proposées par les habitants
- Proposer de commencer la réflexion sur une petite part du budget, par ex. l'aménagement routier (arbitrage pistes cyclables, routes...)
- Face à la nouvelle donne climatique, mobiliser les habitants afin qu'ils soient sollicités sur les décisions à prendre pour leur quartier afin d'améliorer la situation : végétalisation, gestion de l'eau pluviale, espaces rafraîchis
- Pour les habitants qui veulent proposer un projet et qui travaillent aussi pour la ville : demander des ASA (autorisations spéciales d'absence), du temps pour pouvoir porter un projet. Les porteurs de projets deviennent de « relayeurs » car ils connaissent le fonctionnement de la ville
- En tant qu'habitant, m'intéresser davantage au processus de vote du budget (participation aux conseils municipaux)

